

Pan

Grzegorz Schetyna

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Zarząd Organizacji Pracodawców Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.ORG pragnie wyrazić swoje negatywne stanowisko wobec przebiegu prac legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Doszło do kuriozalnej sytuacji, w której od ponad dwóch lat toczą się prace nad rządowym projektem założeń do ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, a w życie mają zostać wprowadzone przepisy poselskiego projektu ustawy przygotowane przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych a odbiegające swoim zakresem przedmiotowym od zmian dotychczas planowanych.

Można wysnuć przypuszczenie, że przyjęty tryb prac ma na celu uniknięcie przeprowadzenia konsultacji społecznych i konfrontacji z opinią pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne, a zatem tych którzy poniosą rzeczywisty ciężar finansowy proponowanych zmian.

Z uwagi na to chcielibyśmy podkreślić, iż zgodnie z art. 34 ust. 2 i 3 Regulaminu Sejmu uzasadnienie ustawy powinno:

1) wyjaśniać potrzebę i cel wydania ustawy,

- 2) przedstawiać rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana,
- 3) wykazywać różnicę pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym,
- 4) przedstawiać przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne,
- 5) wskazywać źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- 6) przedstawiać założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych,
- 7) zawierać oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Uzasadnienie powinno przedstawiać również wyniki przeprowadzanych konsultacji oraz informować o przedstawionych wariantach i opiniach, w szczególności jeżeli obowiązek zasięgnięcia takich opinii wynika z przepisów ustawy. W wypadku komisyjnych i poselskich projektów ustaw, w stosunku do których nie przeprowadzono konsultacji, Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania kieruje projekt do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Na dzień dzisiejszy wymagane prawem konsultacje nie zostały przeprowadzone. Moderowane spotkanie w Sejmie, podczas którego zabierali głos jedynie przeciwnicy zakładów pracy chronionej (na wypowiedzi pracodawców pozostały 3 minuty) nie stanowiło bowiem konsultacji a raczej kierowaną kontestację. Konsultacje, to zgodnie z definicją słownikową zasięgnięcie opinii, a nie ich kreowanie.

Dodatkowo należy wskazać, że projekt nie przedstawia w sposób całościowy przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych, a koncentruje się jedynie na poprawie finansów Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, jakby nie przewidywano innych konsekwencji wprowadzonych zmian. Naszym zdaniem zaproponowane zmiany mają charakter doraźny a nie systemowy i mają na celu osiągnięcie oszczędności finansowych PFRON, i likwidację zakładów pracy chronionej – największego pracodawcy osób niepełnosprawnych. Nie przedstawiono żadnej alternatywy dla wspierania zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Uzasadnienie nie uwzględnia w ogóle możliwych do wystąpienia skutków w postaci:

1. zahamowania pozytywnej tendencji wzrostu zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych,
2. zmniejszenia zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych, w szczególności mających ustalone prawo do emerytury z umiarkowanym i lekkim stopniem niepełnosprawności,
3. wzrostu liczby klientów pomocy społecznej,
4. wzrostu liczby bezrobotnych,
5. wzrostu liczby osób niepełnosprawnych korzystających ze świadczeń zdrowotnych i rehabilitacyjnych finansowanych ze środków publicznych,
6. wzrostu obciążeń finansowych jednostek sfery budżetowej w zakresie zakupu usług ochrony mienia i sprzątania,
7. doprowadzenia do likwidacji zakładów pracy chronionej.

Wobec powyższego, z niecierpliwością oczekujemy na rozpoczęcie realnych konsultacji i debaty na temat przedłożonych zmian, które powinny wywołać pozytywne skutki nie tylko dla finansów PFRON ale także dla społeczności pracowników niepełnosprawnych.

Zarząd Organizacji

Krzysztof Kuncelman – Prezes Zarządu

PREZES ZARZĄDU

Krzysztof Kuncelman

Edyta Sieradzka – Wiceprezes Zarządu

Anna Pałeczka – Błaszczyk – Wiceprezes Zarządu

ORGANIZACJA Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.ORG

<http://www.obpon.org>

ORGANIZACJA
obpon.org
OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW
OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
**OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW OSÓB
NIEPEŁNOSPRAWNYCH OBPON.ORG**
37-700 Przemyśl, ul. Mickiewicza 3/3
NIP 795-24-89-756, REGON 180503307
tel/fax: (016) 679 16 16